

Право, медицина и международное сотрудничество в борьбе против эпидемий

Международные санитарные конференции
XIX – XX веков

Несколько раз в своей истории человечество сталкивалось с пандемиями (от греч. «πάνδημος» – «всеобщий, всенародный»), т.е. крупномасштабными эпидемиями, которые могут охватывать целую страну, несколько соседних стран и даже континенты. Наиболее опасными для человека были эпидемии холеры, гриппа, чумы, натуральной оспы. Некоторые пандемии, имевшие наиболее губительные последствия, получили особые названия: «юстинианова чума» (Византия, VI век), «чёрная смерть» (Европа, XIV век), «испанка» (Евразия, XX век).



Франсиско Гойя. Чумной барак.



Михаэль Вольгемут. Пляска смерти (фрагмент).

С 1817 по 1975 г. мир пережил семь пандемий холеры. Успехи медицинской науки позволили снизить смертность от заболевания с 80% до 5-7%.



Эрнест Лисснер. Чумной бунт в Москве.

Последняя крупная в Европе вспышка чумы затронула Россию в начале 1770-х гг. Непосредственно в Москву чума была завезена с театра русско-турецкой войны. Противоэпидемические меры властей (заккрытие церквей, бань, лавок; создание лазаретов и карантинных пунктов, запрет на погребение в городе) вызвали массовые волнения. «Попечение о здравии всего города» Екатерина II поручила генерал-поручику Петру Еропкину, который успешно остановил насилие и чуму.

В 1820-е годы холера из Южной Азии проникла на Юг России, а в 1831 г. она появилась в Петербурге. «Холерный бунт» потребовал личного вмешательства Николая I.

Барельеф «Холерный бунт 1831 года». Памятник Николаю Первому в Санкт-Петербурге.



Из фондов библиотеки отраслевого отдела НБ СПбГУ

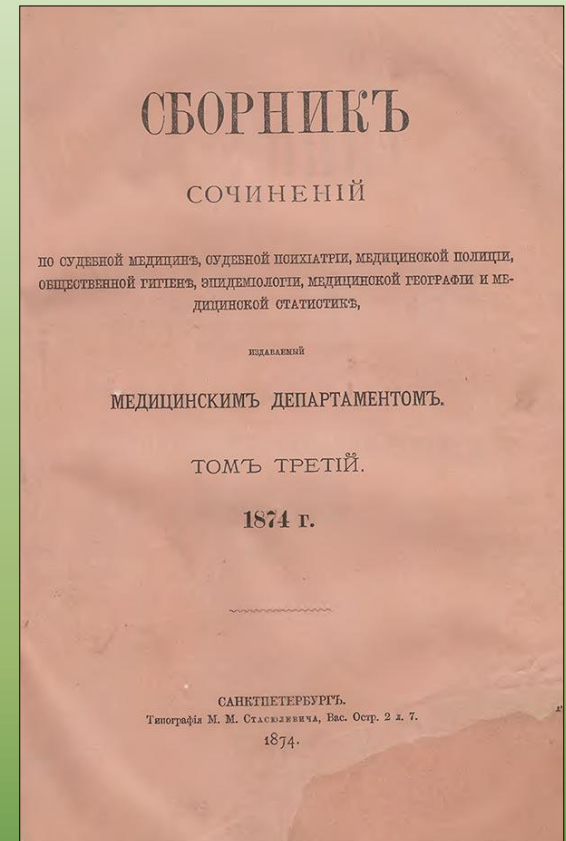
Архангельский, Г. И. Холерные эпидемии в Европейской России в 50-ти-летний период, 1823 - 1872 гг : окончание. / Г. И. Архангельский ; Медицинский департамент Российской Империи. // Сборник сочинений по судебной медицине, судебной психиатрии, медицинской полиции, общественной гигиене, эпидемиологии, медицинской географии и медицинской статистике. Том первый, 1874.: Издание Медицинского Департамента, 1874. - Отдел первый. - С. 102-219.

Якоби, А. Об осмотре санитарных участков в районе оцепления, во время астраханской эпидемии чумы 1878 - 79 года / А. Якоби // Сборник сочинений по судебной медицине, судебной психиатрии, медицинской полиции, общественной гигиене, эпидемиологии, медицинской географии и медицинской статистике. Том третий. - Санктпетербург: Издание Медицинского Департамента, 1879. - С. 54-68.

Загорский, П. Статистические данные о смертности от оспы в С.-Петербурге в 1878 и 1879 годах : юридические статьи / П. Загорский. // Сборник сочинений по судебной медицине, судебной психиатрии, медицинской полиции, общественной гигиене, эпидемиологии, медицинской географии и медицинской статистике. Том первый. - Санктпетербург : Издание Медицинского Департамента, 1881. - С. 43-77.

Садовский, А.Я. Два документа о чуме в Нижегородской губернии в XVII в. / А. Я. Садовский // Действия Нижегородской Губернской Ученой Архивной Комиссии. - 1898. - Том III. - С. 34-36.

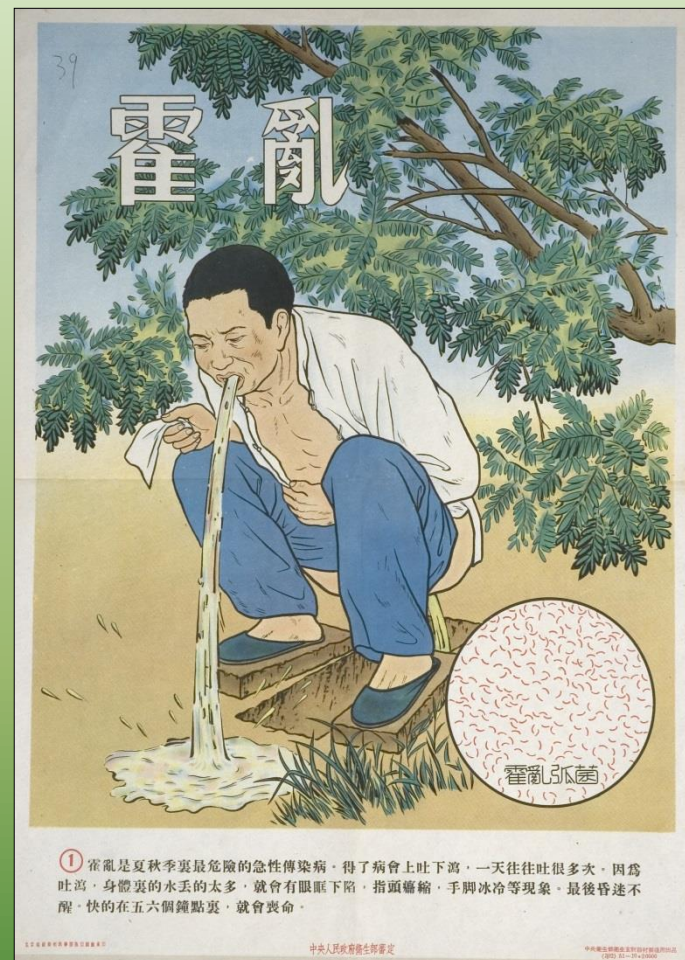
Исхаков, Э.Р. (д-р мед. наук, проф.). Деятельность полиции согласно указам Екатерины II и Правительствующего Сената по ликвидации эпидемии чумы 1770-1772 гг. в Москве / Э. Р. Исхаков // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2013. - № 1. . - С. 65-68.



Международное сотрудничество в области общественного здравоохранения началось во второй половине XIX века. С одной стороны, это произошло в результате ряда международных медицинских конференций и разработки международных медицинских конвенций, а с другой – в результате создания международных учреждений общественного здравоохранения.

Это сотрудничество в значительной степени было обусловлено быстрым распространением таких эпидемических заболеваний, как холера, чума, желтая лихорадка, что было связано со значительным расширением международных отношений и торговли и развитием транспорта и связи.

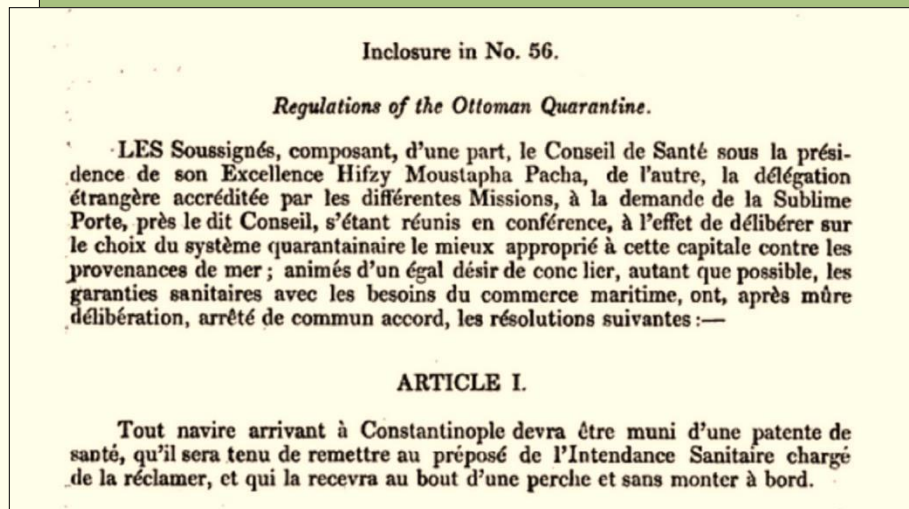
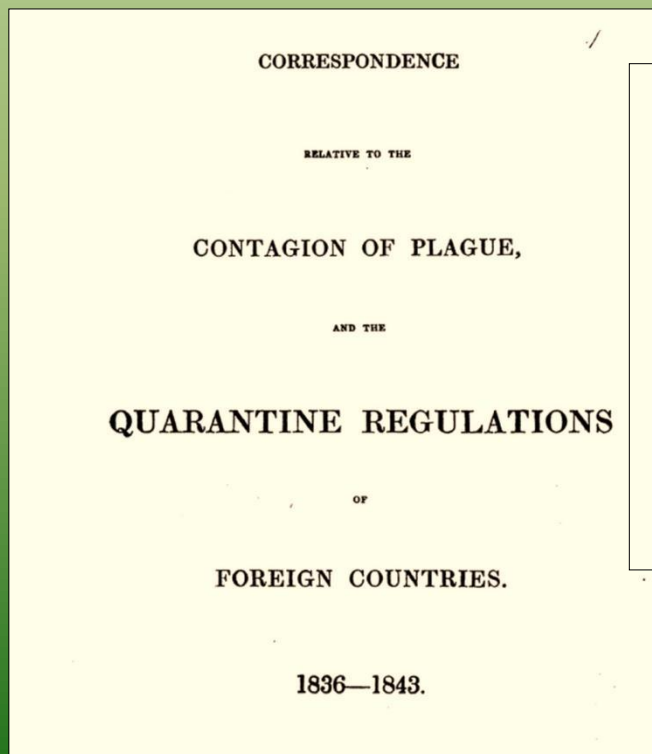
Основной особенностью международного сотрудничества до создания Всемирной Организации здравоохранения (ВОЗ) является внимание к карантинным мерам защиты, прежде всего, европейского населения.



① 霍亂是夏秋季裏最危險的急性傳染病。得了病會上吐下瀉，一天往往吐很多次，因為吐瀉，身體裏的水丟的太多，就會有眼眶下陷，指頭縮縮，手脚冰冷等現象，最後昏迷不醒，快的在五六個鐘點裏，就會喪命。

Китайский фермер, страдающий от холеры. В круге изображен Vibrio cholerae. Из коллекции USA NLM.

Государства, находясь перед эпидемической опасностью, должны были искать баланс между противоречивыми целями: продолжать способствовать развитию торговли и транспорта, но и одновременно с этим прервать распространение эпидемий из дальних стран. В это время врачи и ученые еще не обладали достаточным уровнем научных знаний о природе эпидемий, способах распространения и профилактике основных эпидемических заболеваний. Так, в частности, до начала XX века не было общепризнано, что холера распространяется через зараженную воду, а всеобщим заблуждением было то, что болезни вызываются «миазмами», т.е. «заразительными началами» из окружающей среды.



Карантинные правила Османской империи 1830-х гг. в сборнике британской дипломатических актов. Из коллекции Google Books.

Первая международная санитарная конференция собрала в Париже в 1851 г. представителей 12 европейских государств: Франции, России, Папской области, Сардинии, Тосканы, Королевства Обеих Сицилий, Австрии, Испании, Великобритании, Греции, Португалии, Османской империи. Каждую страну представляли медик и дипломат.



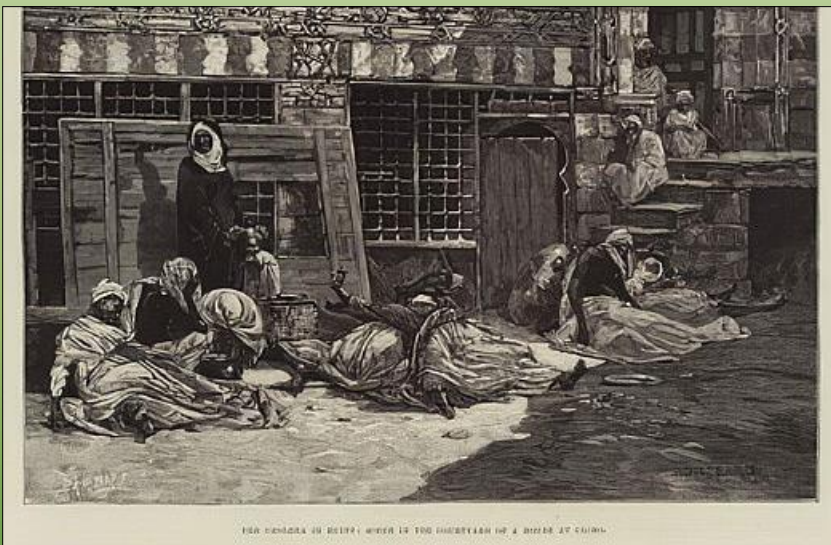
*Париж в 1850-е годы.
Wikimedia Commons*

На заседаниях развернулась дискуссия о том, является ли холера заразной болезнью и насколько эффективен карантин в борьбе с ней. Результатом конференции стал проект Конвенции и Регламента, касающихся чумы, желтой лихорадки и холеры. Проект Конвенции был подписан всеми делегатами 16 января 1852 г. Однако только Франция и Сардиния ее ратифицировали.

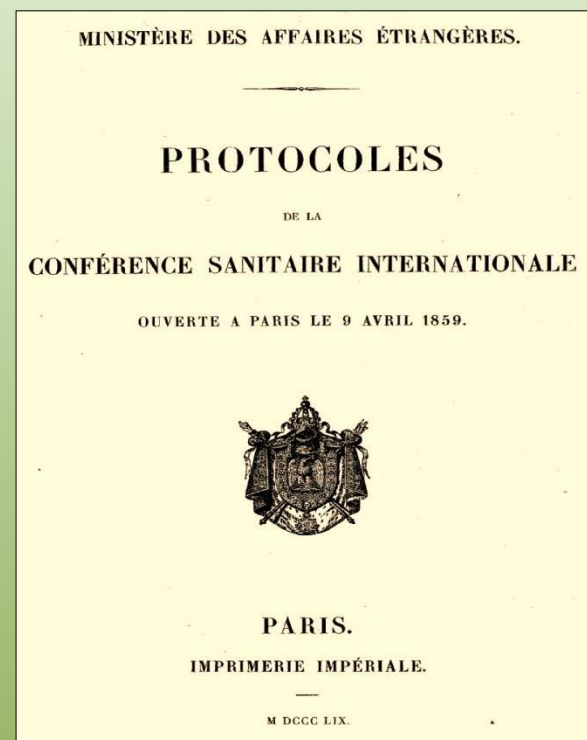


*Медсестры у постели
больного желтой
лихорадкой. Из коллекции
JSTOR Daily.*

Идея карантина не имела единодушной поддержки: одни считали ее полезной мерой для предотвращения распространения болезней, а другие рассматривали ее лишь как препятствие международной торговле, не имеющее никакой эффективности. В результате государства не поддержали проект Конвенции, а в 1865 г. от нее отказались Франция и Сардиния.



*Чарльз Лой.
Холера в Каире
(фрагмент)*



*Протоколы международной
конференции в Париже, 1859 г.
Из коллекции Gallica (BNF).*

На конференции 1859 г. (Париж) делегатам была предложена облегченная редакция Конвенции, но и она осталась нератифицированной. В 1865 г. Европу поразила холера египетского происхождения, и правительство Франции предложило созвать Третью санитарную конференцию в Константинополе (Стамбуле). На обсуждение конференции французы вынесли идею закрыть морское сообщение с Египтом.



*Антуан-Бартелеми Кло
(1793-1868), французский
военный врач,
организовавший
врачебное дело в Египте.
Известен под именем Кло-
бей (Clot-bey)*

От чего зависит распространение эпидемий? Насколько заразны (контагиозны) холера и чума? На Санитарных конференциях высказывались противоположные точки зрения, однако в медицинском сообществе сильны были сторонники неконтагиозной теории. Их лидер **Антуан-Бартелеми Кло** (слева) даже поставил на себе эксперимент, взяв в руку блоху с бубонной чумой. Этим он доказывал незаразность чумы, то же он говорил и о холере. Итальянский медик **Филиппо Пачини** (справа) в 1854 г. обнаружил вибрион холеры, описал процесс заражения, предположил, что заражение происходит через воду. Но открытия Пачини были проигнорированы сообществом. Заслуги его были признаны после открытия «палочек Коха».



*Филиппо Пачини
(1812—1883),
итальянский анатом,
описавший процесс
смерти от холеры и
обнаруживший ее
возбудителей. Автор
работ по судебной
медицине.*

Константинопольская конференция 1866 г., которая целиком была посвящена холере, постановила создать в египетском Суэце, где тогда строился знаменитый канал, специальную санитарную комиссию. Все делегаты согласились, что холера происходит из Индии и переносится от человека к человеку. Конференция дала добро на создание международного Совета по здравоохранению в Персии (Conseil de Santé international de Perse).



*Виды Стамбула в 1860-е гг. Ист.:
Levantine Heritage Foundation*

Conférence Sanitaire Internationale de Vienne.

N° 1.

Séance d'Ouverture du premier juillet 1874.

Протоколы международной конференции в Вене, 1874 г. Из коллекции WHO

В 1874 г. в Вене вновь собралась международная санитарная конференция. На ней сухопутные карантинные пункты были признаны «неэффективными и бесполезными», а также обсуждался проект замены портовых карантинных пунктов строгой медицинской инспекцией. Рассматривались вопросы создания постоянной международной санитарной Комиссии и постоянной комиссии по эпидемиям.

Вашингтонская конференция 1881 г. стала первой, в которой приняли участие США. На Венецианской конференции (1892) европейские страны оппонировали Великобритании и ее колонии – Индии, которая была представлена отдельной делегацией, по вопросу о досмотре британских судов, следовавших из Азии в Европу через Суэцкий канал. Там же была принята Конвенция, которую ратифицировали все участники: она предусматривала создание всеми государствами единой системы санитарно-карантинных мероприятий.

Состоялись еще несколько конференций: в Дрездене (1893), Париже (1894) и Венеции (1897). Круг народов, заинтересованных в присоединении к международному санитарному регулированию, расширился. К конвенции присоединились Египет, Персия, Китай, Япония и многие страны Нового Света. К концу XIX века государствам удалось согласовать ряд мер по борьбе с холерой и чумой, и в 1903 г. всеми участниками была принята Международная санитарная Конвенция.

CONVENTION.

Sa Majesté l'Empereur d'Allemagne, Roi de Prusse; Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Roi de Bohême, etc., etc., etc. et Roi Apostolique de Hongrie; Sa Majesté le Roi des Belges; Sa Majesté le Roi d'Espagne et, en son nom, la Reine Régente du Royaume; Son Excellence le Président de la République Française; Sa Majesté le Roi des Hellènes; Sa Majesté le Roi d'Italie; Sa Majesté la Reine des Pays-Bas et, en son nom, la Reine Régente du Royaume; Sa Majesté le Roi de Portugal et des Algarves; Sa Majesté l'Empereur de toutes les Russies;

Désirant procéder à la réforme du système sanitaire, maritime et quarantenaire actuellement appliqué en Egypte à la navigation, et aussi pour introduire les modifications reconnues nécessaires dans la composition, le fonctionnement et le règlement du Conseil sanitaire, maritime et quarantenaire d'Egypte, ont nommé pour leurs plénipotentiaires, savoir:

*Санитарная конвенция (фрагмент) 1892 г.
Из коллекции WHO*

MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

CONFÉRENCE
SANITAIRE INTERNATIONALE

DE PARIS

10 OCTOBRE — 3 DÉCEMBRE 1903

PROCÈS-VERBAUX



PARIS
IMPRIMERIE NATIONALE

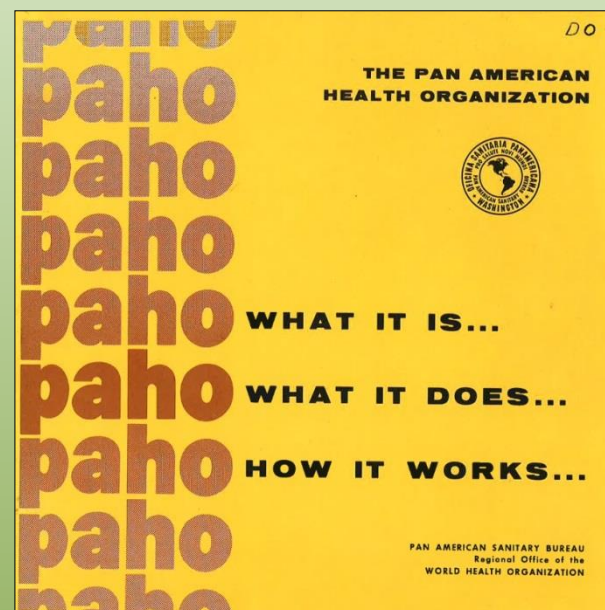
1904

Международная конференция в Париже в 1903 г. считается самой успешной из всех конференций XIX века. Она способствовала тому, чтобы международные правила здравоохранения базировались на строгой научной основе. Конференция пересмотрела все предыдущие проекты и выработала единую Конвенцию, которая была направлена на борьбу с чумой, холерой и желтой лихорадкой. Тогда же было объявлено о создании Международного Бюро общественной гигиены (МБОГ).

Ранее, в XIX веке было создано 10 региональных органов здравоохранения, но это были, как правило, советы, состоящие из представителей соответствующей исламской страны и европейских держав. Среди них: Высший совет здравоохранения (Стамбул, 1839), Морской и карантинный совет здравоохранения Египта (Александрия, 1843), Совет здравоохранения в Танжере (1840) и Тегеране (1867).

*Протоколы международной конференции в Париже, 1903 г.
Из коллекции Gallica (BNF).*

Первой настоящей межправительственной санитарной организацией стала региональная организация – Панамериканское санитарное бюро, созданное в 1902 г. Его основные функции заключались в обмене эпидемиологической информацией, распространении данных о состоянии здоровья в целом и оказании помощи в борьбе с эпидемиями и в санитарном обслуживании портов и городов. Эти функции были уточнены и расширены Панамериканским санитарным кодексом в 1924 г. Он укреплял связи между Бюро и органами здравоохранения республик и даже предоставлял Бюро возможность нанимать специалистов для эпидемиологических и медицинских исследований. Кроме того, по просьбе органов здравоохранения страны, подписавшей конвенцию, Бюро было уполномочено содействовать обмену преподавателями, врачами и экспертами в области медицинских наук и здравоохранения. Информация распространялась ежемесячным бюллетенем на всех языках континента: английском, испанском, французском и португальском. В наши дни Бюро входит в систему ВОЗ и сохраняет свою специфику.



*Информационная продукция,
рассказывающая о
Панамериканской организации
здравоохранения.*

Архив организации:

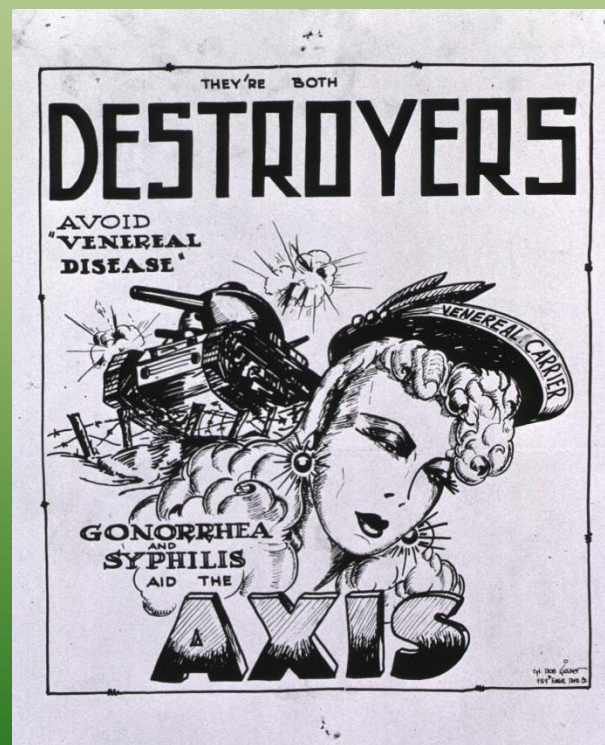
<https://iris.paho.org/browse?type=subject&value=PAHO+History>



*Богиня здоровья Гигея –
символ МБОГ*

Это была первая постоянная и глобальная санитарная организация. Она продолжала работу предшествовавших ему международных конференций, рассматривая также новые проблемы: перемещение эмигрантов в плохих санитарных условиях, рост железных дорог и воздушных линий. В то же время ей приходилось все чаще обращать внимание на болезни, вызванные социальными бедствиями: тиф, туберкулез, трудовые и венерические болезни.

Соглашение о создании МБОГ было подписано в 1907 г. в Риме. Штаб организации располагался в Париже. 23 государства стали ее участниками: Австро-Венгрия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Персия, Португалия, Румыния, Россия, Сербия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Черногория, Швейцарию и Швеция.



Из коллекции USA NLM

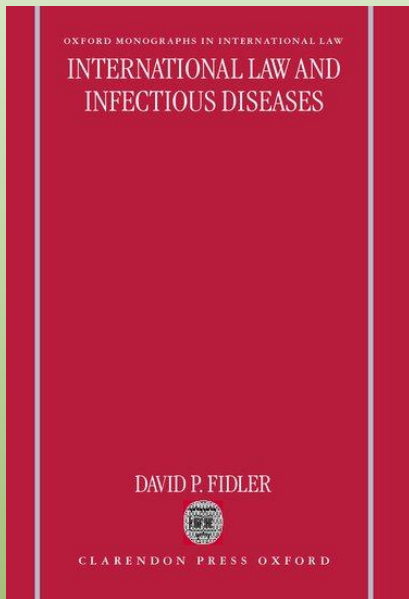
После Первой мировой войны МБОГ сократила свою деятельность, занимаясь в основном специфическими санитарными проблемами войны: инфицированными ранами, гангреной, кожными паразитами, столбняком. В 1926 г. международная санитарная Конвенция была пересмотрена и дополнена положениями, касающимися оспы и тифа. В 1935 г. вступила в силу международная санитарная Конвенция по аэронавигации. Последняя международная санитарная конференция состоялась в Париже в 1938 г.

После 1946 г. дела Международного бюро общественной гигиены перешли ко Всемирной Организации здравоохранения.

*Парад сестер милосердия, эпоха
Первой мировой войны.
Из коллекции USA NLM*



Литература из электронных ресурсов в подписке СПбГУ



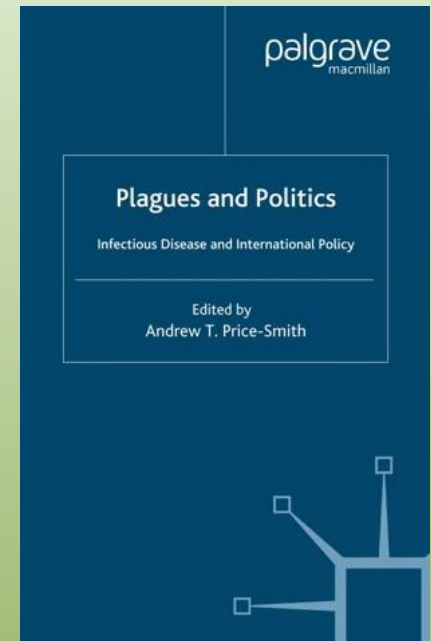
David P. Fidler. *International Law and Infectious Diseases*. Oxford Press. 1999.

Reviewed in: Cipolat, U. (2001). International Law and Infectious Diseases. By David P. Fidler. Oxford: Clarendon Press, 1999. Pp. xiii, 364. *American Journal of International Law*, 95(4), 989-994.

doi:10.2307/2674661

Gostin L., Wiley L. F. *Public Health Law : Power, Duty, Restraint*. Third edition. Oakland, California: University of California Press; 2016.

<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=nlebk&AN=1134865&lang=ru&site=eds-live&scope=site>. Accessed June 22, 2020.

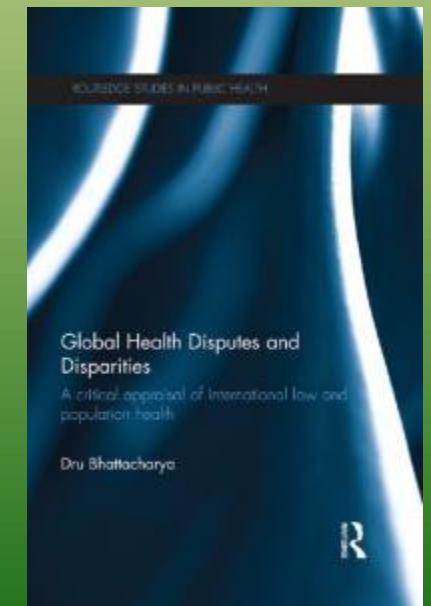
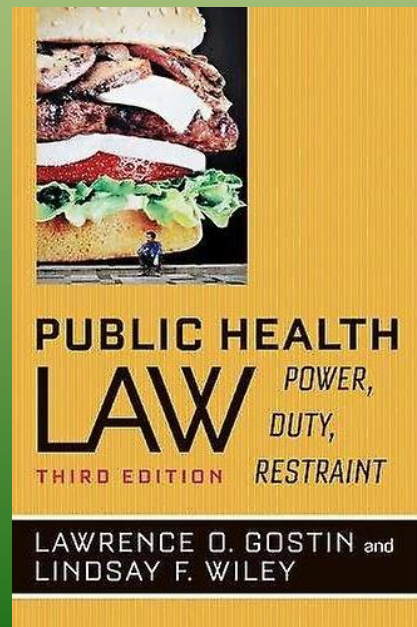


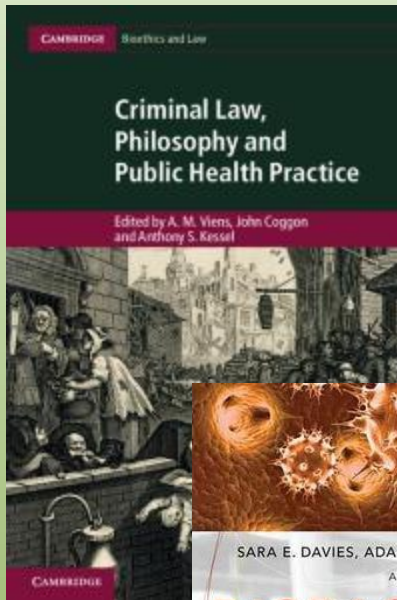
Plagues and Politics Infectious Disease and International Policy / Ed. Andrew T. Price-Smith. Palgrave Macmillan, London, 2001.

<https://doi.org/10.1057/9780230524248>

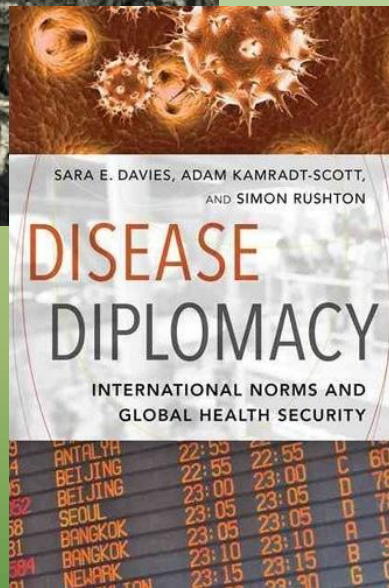
Bhattacharya, Dru. *Global Health Disputes and Disparities : A Critical Appraisal of International Law and Population Health*, Taylor & Francis Group, 2012.

ProQuest Ebook Central,
<https://ebookcentral.proquest.com/lib/stpeterst/detail.action?docID=1097812>.

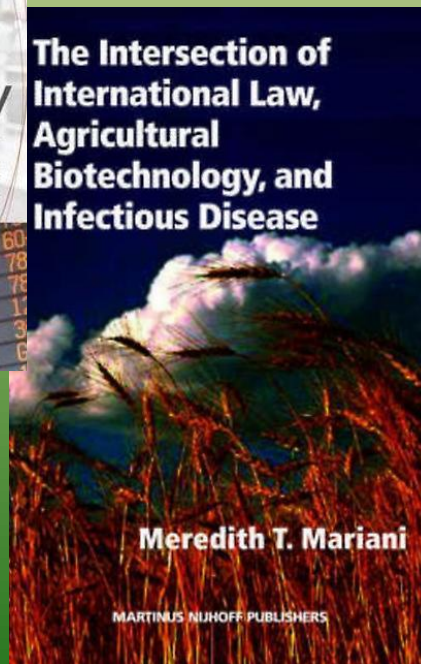




Criminal Law, Philosophy and Public Health Practice, edited by A. M. Viens, et al., Cambridge University Press, 2013. ProQuest Ebook Central, <https://ebookcentral.proquest.com/lib/stpeterst/detail.action?docID=1543550>.



Sara E. Davies, Adam Kamradt-Scott, Simon Rushton. *Disease Diplomacy: International Norms and Global Health Security*. Baltimore: Johns Hopkins University Press; 2015. <http://proxy.library.spbu.ru:2124/login.aspx?direct=true&AuthType=ip&db=e000xww&AN=882676&lang=ru>. Accessed June 25, 2020.



Mariani MT. *The Intersection of International Law, Agricultural Biotechnology, and Infectious Disease*. Leiden: Brill | Nijhoff; 2007. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=nlebk&AN=308376&lang=ru&site=eds-live&scope=site>. Accessed June 22, 2020.

Список источников:

1. Beigbeder, Y. *Chapitre I. Les origines historiques de l’OMS*. In : *L’Organisation mondiale de la santé* [en ligne]. Genève: Graduate Institute Publications, 1995 (généré le 25 juin 2020). Disponible sur Internet : <<http://books.openedition.org/iheid/3966>>. ISBN : 9782940549290.
DOI : <https://doi.org/10.4000/books.iheid.3966>.
2. Norman G.-J. *Les bases scientifiques des Conférences sanitaires internationales, 1851-1938*. Genève: Organisation mondiale de la Santé, 1975. Русский перевод: Норман Г.-Дж. *Международные санитарные конференции, 1851-1938 гг.: Научные и исторические аспекты*. URL: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/144581?locale-attribute=en&> (дата обращения: 25.06.2020).
3. Мохаммад Х. *Становление и развитие международного сотрудничества в области здравоохранения // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2005. №2*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-v-oblasti-zdravooohraneniya> (дата обращения: 25.06.2020).

Иллюстрации:

1. Bibliothèque Nationale de France – Gallica.
2. Google Books.
3. JSTOR Daily.
4. The Pan American Health Organization (PAHO).
5. USA National Library of Medicine (NLM).
6. Wikimedia Common.
7. World Health Organization. Institutional Repository for Information Sharing.